



中铁四局安全管理提升年工作方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述,全面落实企业安全生产主体责任,持续推进安全质量管理体系提升和安全生产治本攻坚三年行动走深走实,依据《中国中铁安全生产治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026年)》《中国中铁党委关于聚焦强基固本强化安全执行力持续纵深推进系统提升的通知》(中国中铁党办〔2025〕1号)以及2025年局工作会安全生产工作部署,将2025年确定为“安全管理提升年”,以“强基固本”为核心,以“强化安全执行力”为主线,围绕安全生产监管能力建设和提升开展全年工作。

一、突出“党管安全”,强化安全理念意识

各单位要严格落实《中国中铁党委关于聚焦强基固本强化安全执行力持续纵深推进系统提升的通知》(中国中铁党办〔2025〕1号)要求,坚持“党管安全”,全面提升对“强基固本、强化执行力、持续纵深推进系统提升”的重要性和必要性的认识,不断强化各层级安全理念意识。

(一)落实“党管安全”责任。各层级党组织要履行“党管安全”的主体责任。一是强化安全政治自觉,将安全、质量、节能环保相关重要工作事项纳入党委会议事范围,研究解决安全、质量、节能环保相关重要问题。二是强化党委监督职责,要落实安全生产“一岗双责”制度,监督领导班子成员严格履行“一岗双责”职责。试行项目书记(纪检委员)安全监督机制,基层项目党组织对项目安全管理工作进行监督,项目书记(纪检委员)按月监督项目经理、副经理等项目领导安全履职情况,三级公司按季度考核通报各项目党组织开展监督情况,让三级公司党组织安全管理触角延伸至生产一线。三是强化安全学习研讨,要将中国中铁年度1号文件纳入党委理论和党委理论学习中心组学习内容,重点围绕安全生产责任的根本内涵和本质要义以及如何促使各层级、各系统、各岗位理解、接受和贯彻执行等进行研讨,并制定具体落地措施。

(二)强化安全理念意识。各单位要充分发挥党政工团的思想优势、组织优势和群众优势,将强化安全认知作为关键工作来抓。一是提升安全意识,各层级党政工团要认真贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,坚持两个至上,通过常委会专项部署、案例警示等方式,持续培育正确的、先进的安全生产理念,提升全员安全意识。二是抓好“关键少数”,重点抓好各层级领导班子安全理念的认识与提升,局将继续在三级公司工作会期间组织安全生产知识考试,并在2025年举办针对三级公司主管领导、分管领导、安全总监和管控组成员等“关键少数”人员的安全培训班,以“关键少数”的安全认知和能力提升带动“多数人员”提升,推动安全理念在各层级、各系统、各岗位入脑入心。

(三)加强党风廉政建设。各级领导干部既要落实好安全生产“一岗双责”,也要落实好党风廉政建设的“一岗双责”,对分管部门、分管系统要做到多敲钟、多提醒。两级纪委要聚焦各类检查中发现的偷工减料、物资以次充好、使用不合格产品等情况,追查背后利益链和违规违纪问题线索,发现问题坚决惩处。同时要对领导干部落实安全生产和党风廉政建设的“一岗双责”情况开展监督,对安质监督系统的安全管理和监督责任落实情况开展再监督,驰而不息加强安质监督系统的党风廉政建设,守牢拒腐防变防线,持之以恒做到“心底无私”,提升安质监督系统在安全监管中的威慑力,以“打铁自身硬”保障“铁腕治安全”。

二、聚焦“强基固本”,夯实安全管理基础

各单位要加强上下协同、系统联动,不断规范系统管理,持续完善体系建设、机制建设和队伍建设,夯实各系统、各层级基础管理,实质有效推进系统管理提升。

(一)规范系统管理。组织指挥系统要统筹发展和安全,坚持“安全第一”,以均衡生产为前提,通过周关注、周管控例会、过程系列检查等方式,加强对项目合同工期和关键线路节点工期梳理分析,及时掌握项目施工组织能效,并聚焦施工作业现场管理,切实发挥统筹组织和网格化管理效能,强化对人、材料、工具、设备等资源配置的动态管理。技术保障系统要严格管理程序,充分发挥“基石”的核心作用,重点强化勘察设计的源头支撑和施工方案的过程控制,严格施工方案分级评审制度,做好方案的编制、交底和执行,持续推动数字化、智能化技术和装备在危大工程、高风险工序、复杂条件和关键环节上的应用,开展新型智能

化工装的研发与应用,促进企业本质安全水平提升。资源配置系统要严把生产资源质量合格关,通过加大厂家考察的力度、严格招标文件材料技术标准、提升评标能力、铁路专项物资统一集采等措施,系统提升物资材料质量管理,确保工程主体类物资、材料等满足工程安全质量要求,同时通过管理策划交底、技术方案评审等方式,加强大型专用设备配置选型工作,确保满足项目施工需求、安全可控。安质监督系统要聚焦监管能力建设,规范监督行为,安全监管要透过现象向深层次、根本性问题延伸、穿透,定期梳理系统管理堵点,优化两级安全生产监督系统管控重点,加大对安全生产的管理体系运转情况的检查深度,及时发现纠偏各单位存在的系统管理问题,提升管理体系对安全生产的有效支撑。

(二)完善体系建设。一是完善安全管理责任体系,要建立覆盖各级党组织、关键少数、各业务系统和各管理层级的责任体系;各级党组织要强化政治担当,切实履行“党管安全”的主体责任,各单位要将党组织安全主体责任独立列项纳入安全生产责任制;要持续强化“关键少数”的头雁效应,安监系统要督促“关键少数”人员按照“一岗双责”要求履行岗位职责,并将安全履职缺项行为纳入重大隐患判定标准,按规定予以红黄牌警示;各单位要将安全生产管理的发力点放在各业务系统,建立完备的制度管理体系和有效的运行机制,局各业务系统将根据项目检查情况,对重点公司持续开展系统提升和体系督导检查,不断规范业务系统管理;各层级要根据职能定位,严格落实各自的安全生产责任,做到各司其职、有效协同和整体发力。二是建立“穿透式”安全监管体系。各单位要系统分析2024年穿透式管理成效,全面总结铁路项目安全穿透式管理的试点经验,从制度机制、资源配置、通道设施、管理手段、方法路径、考核奖惩等方面进一步优化完善适用于各业务板块的穿透式监督体系,形成系统性的穿透式管理工作机制,确保今年实现路外项目全部推广。局各业务系统和管控组要将穿透式安全管理落实情况纳入稽查、管控和各类专项检查范畴,重要工作任务逐步并重大隐患清单,倒逼相关工作落实。三是完善问责追责体系。严格落实重大事故隐患责任倒查、事故“先免后查”要求和责任追究制度,大力整治监管“宽松软”现象。安监系统要牵头修订安全质量环保职业健康奖惩办法,对违反危大工程中不编制方案或不按方案、图纸执行,监控量测数据造假,隧道不开展超前地质预报,故意偷工减料等性质恶劣的严禁性红线行为,在红牌警示基础上,对项目主要领导予以行政处罚。同时,对未按规定开展排查、排查发现不了问题、查出问题未开展闭合验证等导致重大事故隐患长期存在或发生事故的,要倒查监督检查人员履职情况,严肃责任追究。

(三)深化机制建设。一是建立重大隐患动态清零机制。各单位要将消除重大隐患作为主动应对风险挑战、防范风险演变成事故的有效抓手,建立健全重大隐患排查治理责任体系,不断完善重大隐患判定标准,深挖重大隐患成因,完善整治措施,提高存量隐患整治成效,切实巩固动态清零常态化机制,坚决打击整改打折扣、隐患问题“屡改屡犯”行为。二是建立“一件事”全链条工作机制。各单位要结合管理特点、管控难点、风险点等,全面梳理“一件事”的范围,在2025年6月份前,形成适宜纳入工作机制的事项清单,依据清单明确各类事项“全链条”的责任主体单位和监管要点。同时,要定期梳理“一件事”全链条工作典型案例,结合案例经验,固化形成具体“一件事”的全链条工作机制,形成一套指导系统管理和问题分析的“方法论”。局上下半年大检查组在开展检查时,必须至少选取一个反面典型案例,按“一件事”全链条穿透至三级公司或局层级进行深入分析,必要时对三级公司开展

帮扶检查。三是完善安全生产“吹哨”和事故隐患内部报告奖励机制。各单位要坚持“报告及时精准、吹哨预警叫停、处置快速有效”原则,开展专项培训考核,增强一线人员“吹哨”和隐患报告能力;要畅通“吹哨”和隐患内部报告事项报告通道,持续完善信息化系统应用,及时处置隐患、落实奖励,并将机制运行情况纳入安委会、安全生产视频会通报范畴。四是深化双重预防和风险预控机制建设。各单位要强化业务系统专项检查工作,不断深化隐患排查和系统治理,技术管理部开展技术管控检查时,重点对重大风险项目方案、交底相关问题进行帮扶指导;商务管理部对参与招标分包方的企业资质、安全生产许可证、人员资格等进行重点审查;物资设备部根据施工风险特点对机械设备进行分级管控;安质部对重大风险控制措施的落实和相关部门的责任履行进行再监督等。局安质部要牵头制定风险预控管理办法,将重大风险工序预控职责分解到相关业务系统,牵头部门适时组织对重大风险工序实施前安全条件验收,并对实施过程进行动态监控和督办,各单位同步制定相关办法。

(四)强化队伍建设。一是加强安监队伍建设。各单位要通过人才吸引、岗位准入、培训提升、轮岗锻炼、考核奖惩等多种方式,不断优化安质监督队伍人才结构,提高持证人员比率,提升综合素养;要持续将安全生产资格认证作为干部选拔任用的前提条件,倒逼干部队伍学安全、会安全、强能力、提素质;要加强安质监督系统履职考核,针对“管理要求应知未知、风险隐患应发现未发现”等履职不力现象加大问责力度,倒逼基层安质人员提升主动发现问题和发现问题的能力;要有针对性地培养有多专业背景、多岗位历练、多业态任职经验的安全生产“明白人”,补强项目安全监管的专业性、洞察力和风险研判能力。二是加强应急队伍建设。局将依托三级公司总部或项目较为集中区域内的在建项目,组建区域应急调度管理中心,整合储备应急资源,常态化预演物资、人员、设备等应急调配工作;局安质部牵头组织编制异常工况应急处置工作指引,制定异常工况信息报告制度,组建异常工况应急处置专家团队,提升应急处置能力;局安质部牵头研发应急预案编、审、培信息化系统,实现预案规范编制、严格分级审查、线上培训学习等功能,解决基层应急管理参差不齐或不足的问题;局党委宣传部要统筹整合现有舆情管理队伍,并将舆情应急处置纳入宣传骨干专题培训内容,提高应对处置突发舆情的能力水平。三是加强专家队伍建设。要持续加强专家队伍建设,评选、聘任一批理论与实战兼优的专家队伍,指导开展科研攻关、技术帮扶、人才培养等工作。局将在既有各类专家团队基础上增加安全、设备方面专家团队,局人力资源部要研究制定相关管理办法,并完善专家队伍的导师带徒机制,原则上每位专家要与至少两名管理人员建立师徒关系,切实发挥专家队伍解难题、促安全以及人才梯队培养的重要作用。

三、强化“安全执行力”,提升安全管理效能

各单位、各系统要主动作为,从管理实际出发、从具体问题入手,强化制度执行力建设,大力提升抓落实的效能,切实增强安全生产执行力和监管穿透力。

(一)动态优化管理制度。各单位、各系统要注重管理制度定期梳理优化,对制度实效性、系统性、操作性和适用性进行迭代更新,明晰管理流程,成为使员工普遍认知、认可、接受,达到自觉自发自动规范其行为的科学管理制度,为提高安全生产执行力提供依据。局、三级公司相关业务系统要组织编制管理交底范本,将管理制度、操作规程、刚性标准等纳入各层级管理交底,在项目开工前进行告知和学习。

(二)加强安全沟通反馈。各单位一是要将有效的沟通反馈作为强化安全执行力的重

要手段,通过培训、宣传、会议等多种渠道,将相关的安全生产法规、制度、知识有效地传达到每一名管理及作业人员。二是要不定期组织开展针对性问卷调查,听取基层一线管理及作业人员对体系制度的意见建议,不断优化提升体系制度。三是各业务系统在对项目的指导、检查过程中,要俯下身子认真听取基层一线人员心声,对普遍反馈或突出存在的问题要认真研判,制定长效整治措施。

(三)完善安全激励机制。各单位一是要通过物质奖励与精神奖励相结合的方式,对在安全生产工作中认真履职尽责的人员给予一定激励,如对“吹哨”、内部隐患报告人员予以经济奖励,建立积分超市对相关人员予以积分奖励,实行红黑榜机制对相关人员予以公告表扬等,充分体现积极参与安全管理工作、认真履行安全职责、坚决执行安全生产规章制度的效益性,引导并激励其他人员向优秀者学习,形成有效的激励机制,促进安全生产执行力的提升。二是要将安全激励措施纳入正式文件,如“吹哨”办法、内部隐患报告奖励办法、奖惩办法等,为基层项目发放奖励提供合法合规的依据,两级安质部和管控组要将奖励发放落实情况纳入检查范畴,严肃查处“不发放奖励、隐患问题造假、以隐患报告名义滥发奖励、审核把关不严”等问题。

(四)强化安全监督考核。各单位要运用安全“热炉”法则(“热炉”法则是指任何人触犯规章制度都要受到处罚),明确安全生产底线红线,对违反安全制度的行为要明确惩处标准,严肃追责问责。管控稽查发现重大事故隐患严格执行双重预防规定落实红黄牌处罚,一般违规管理行为严格执行《中铁四局违规行为处罚手册》落实相关处罚;发生安全质量环保职业健康事件的,严格执行奖惩办法落实问责追责。以“热炉”法则的警示性、一致性、即时性和公平性,保障安全执行力。

四、坚持多面发力,强化安全监管手段

针对现阶段现场动态监控不全面、标准化施工不规范、施工监管能力不足等管理短板,各单位要坚持与时俱进、完善监管手段,为安全生产监管提供有力支撑。

(一)强化数智化技术应用。各单位要结合管理实际,积极推动人工智能、大数据、物联网、移动终端等新兴技术与安全生产深度融合,构建能切实发挥实效的安全生产管理信息系统和风险预测预警系统平台。2025年,局将大力推进应急预案编审培信息化系统、隧道洞内喊话系统、消防监控系统、重大风险监控系统、特种设备和大型设备监控系统的后台监控体系的建立,以及“穿透式”安全管理信息化系统的全面应用,全面提升数字化管理和动态监控水平,为企业安全生产管理决策、过程安全控制和应急处置提供有力支撑。

(二)加强安全标准化建设。各单位要将推进标准化建设作为一项基础性、长期性的工作,作为构建安全生产长效机制的重要抓手,切实从根本上、实质上抓好安全生产标准化建设。局工程管理部牵头,持续完善各专业标准化施工指导手册,以现场施工标准化和作业工序标准化为重点,通过工法、工装、工艺来保障项目施工安全,同时以标准化管理总体推进“回头看”的抓手,推进项目标准化有效实施和督导应用。局将根据安全生产治本攻坚三年行动工作部署,在2025年试点建设一批安全生产标准化标杆三级公司和项目。

(三)增强安全专家团队力量。各单位要在日常的各类方案论证、安全检查、风险处置中,特别是重点项目、危大工程、高风险工序、复杂地质施工等关键环节,组织技术安全专家进行帮扶。同时,要善于利用专业机构和外部专家人员力量,联合第三方专业检测单位开展机械设备检查,邀请外部专家开展安全风险辨识评估和应急处置。充分发挥安全机构和内外部专家作用,提前辨识风险、排查隐患、优化方案、保障安全。

中铁四局党委